

УДК 343.8

О. Г. Ковалев

*профессор кафедры организации режима
и оперативно-розыскной деятельности
в уголовно-исполнительной системе*

Псковского филиала Академии ФСИН России,

*доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор,
академик Российской академии естественных наук*

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФСИН И МВД РОССИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

В современных условиях развития уголовно-исполнительной системы (далее — УИС) особое место отводится организации взаимодействия отделов и служб УИС со структурными подразделениями правоохранительных органов при обеспечении безопасности, соблюдении законности, конституционных прав подозреваемых, обвиняемых, осужденных и других граждан, в отношении которых в том числе осуществляются оперативно-розыскные мероприятия (далее — ОРМ) [1]. На это ориентирует Концепция развития УИС на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2021 года № 1138-р, уголовно-исполнительное законодательство, ведомственные и межведомственные нормативные правовые акты Министерства юстиции и Министерства внутренних дел (далее — МВД) России.

Реализация отечественных и международных правовых норм в сфере оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД) (Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Модельного закона «Об оперативно-розыскной деятельности», принятого на 27 пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ постановлением № 27-6 от 16 ноября 2006 года), других фундаментальных актов федерального законодательства в сфере оперативно-розыскного права, безусловно, оказывает непосредственное влияние на содержание и особенности современной оперативно-розыскной политики в УИС [2, с. 185].

Одним из важнейших ее направлений является повышение эффективности профессионального взаимодействия оперативных подразделений Федеральной службы исполнения наказаний (далее — ФСИН) и МВД России при осуществлении ОРД в специфических условиях изоляции и мест лишения свободы.

Так, в решении коллегии ФСИН России «Об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в 2021 году и задачах на 2022 год» отмечено, что в результате взаимодействия с правоохранительными органами, оперативными подразделениями ФСИН России оказано содействие в раскрытии 42,3 тыс. преступлений (за аналогичный период прошлого года — 35,3 тыс.). Принято участие в двух этапах межгосударственной оперативно-профилактической операции «Розыск», в результате которой установлено местонахождение и задержано 2,6 тыс. лиц, находящихся в федеральном и международном розыске (за аналогичный период прошлого года — 2,5 тыс.), в том числе более 2,2 тыс. разыскиваемых территориальными органами ФСИН России.

Учитывая актуальность темы, ее значение для пенитенциарной науки и практики, нами осуществляется комплексное теоретико-правовое исследование с использованием методов сравнительного и контент-анализа нормативных правовых актов и литературных источников, анкетирования и интервьюирования сотрудников оперативных подразделений, метода включенного наблюдения.

Изучение мнений А. А. Аксенова, Н. П. Барабанова, Н. С. Глазунова, В. В. Дедюхина, Ф. Г. Канцарина, Ю. А. Седовой и других позволило скорректировать определение взаимодействия оперативных подразделений ФСИН и МВД России, под которым понимается совместная оперативно-служебная деятельность по предупреждению и выявлению преступлений, в том числе прошлых лет, розыску бежавших лиц, устранению угроз персоналу, спецконтингенту и инфраструктуре учреждений УИС, обеспечению законности и правопорядка, стабильности и управляемости оперативной обстановки.

Таким образом, взаимодействие оперативных подразделений ФСИН и МВД России, имея развитую правовую и организационную природу, осуществляется в установленном межведомственными нормативными правовыми актами порядке, направлено на решение конкретных оперативно-служебных задач. Его эффективность определяется комплексом форм, технологий и методов ОРД, используемых сотрудниками, уровнем развития их профессиональных компетенций.

Организационные особенности взаимодействия заключаются в осуществлении оперативно-тактического планирования после получения информации о подготавливаемом или совершенном преступлении как на территории учреждения УИС, так и за его пределами; раскрытии преступлений прошлых лет; организации розыска арестованных и осужденных с использованием гласного и негласного информационных ресурсов; проведении ОРМ [3].

Взаимодействие оперативных подразделений ФСИН и МВД России можно классифицировать по критерию разнонаправленности на постоянное (временное) и совместное (самостоятельное). Первое осуществляется в повседневной оперативно-служебной деятельности, носит плановый и системный характер. Временное — присуще особым, экстремальным ситуациям в пенитенциарной практике (чрезвычайные ситуации побега, розыска сбежавших осужденных и лиц, содержащихся под стражей, проявления природного и техногенного характера, дезорганизация деятельности учреждений УИС, массовые беспорядки) [4, с. 87].

При взаимодействии сотрудники оперативных подразделений ведомств решают поставленные задачи вместе, одновременно используя оперативно-розыскные и административные ресурсы и компетенции, более быстро и успешно добиваясь поставленных целей.

Самостоятельное взаимодействие характерно для так называемого управленческого подхода, при котором руководители наделяют сотрудников большей самостоятельностью в выборе средств решения оперативно-тактических задач.

В ходе исследования были выявлены правовые и типичные организационные недостатки взаимодействия оперативных подразделений ФСИН и МВД России, которые позволили сформулировать основные направления его совершенствования:

– Ликвидация пробелов нормативно-правового регулирования отдельных видов ОРД и ОРМ, осуществляемых в условиях пенитенциарных учреждений. Например, дополнить п. 5 статьи 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ, изложив его в следующей редакции: «Оперативные подразделения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, вправе проводить совместно с работниками уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскные мероприятия в следственных изоляторах, оказывать содействие в раскрытии преступлений прошлых лет, экстремистской, террористической и фашистской направленности, предупреждении и выявлении пенитенциарной преступности в учреждениях уголовно-исполнительной системы».

– Повышение уровня развития профессиональных компетенций, практических умений и навыков сотрудников оперативных подразделений.

– Обеспечение законности при совместном осуществлении ОРД, проведении ОРМ [5].

– Методическое обеспечение современных направлений взаимодействия (развенчание лидеров и участников преступных сообществ; выявление и

оперативное обеспечение осужденных экстремистской, террористической и фашистской направленности, участников движения «А. У. Е.»).

– Методическое сопровождение раскрытия преступлений прошлых лет на основе современных тактических и технологических подходов к проведению ОРМ в условиях учреждений УИС.

– Повышение уровня оперативно-информационного обеспечения.

Таким образом, современное взаимодействие оперативных подразделений ФСИН и МВД России при осуществлении ОРД в пенитенциарных учреждениях и за их пределами отличается известной интенсивностью и продуктивностью, направлено на решение задач оперативно-розыскной политики в УИС, имеет специфическое организационно-правовое содержание и может совершенствоваться по предложенным и другим направлениям, наполненным конкретными научно обоснованными методиками и рекомендациями.

Список основных источников:

1. Запивалов Д. А., Ложкин Ю. А. Оперативно-розыскные мероприятия, ограничивающие права граждан: основания, условия и порядок проведения : монография. Пермь, 2021. 130 с. [Вернуться к статье](#)

2. Ковалев О. Г. Современные организационно-правовые проблемы реализации модельного закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в учреждениях УИС и пути их решения // Эпомен. 2021. № 3-2. С. 183–192. [Вернуться к статье](#)

3. Седова Ю. А. Взаимодействие оперативных подразделений органов внутренних дел и Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по раскрытию преступлений прошлых лет // Науч. портал МВД России. 2017. № 3. С. 64–67. [Вернуться к статье](#)

4. Ковалев О. Г. Виды взаимодействия при обеспечении безопасности учреждений УИС и пути повышения их эффективности // Тенденции развития науки и образования. 2002. № 84-5. С. 86–88. [Вернуться к статье](#)

5. Настольная книга прокурора / под общ. ред. С. Г. Кехлерова и О. С. Капинус. М. : Акад. Генер. прокуратуры Рос. Федерации : Юрайт, 2020. С. 174. [Вернуться к статье](#)